

关于吴中区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2023 年 1 月 2 日在苏州市吴中区

第五届人民代表大会第二次会议上

区发展和改革委员会主任 沈娟鹃

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告吴中区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年，面对疫情持续散发、内外需求下行等复杂严峻形势，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，在区委的正确领导下，在区人大、政协的监督支持下，深入落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，扎实推进“保生产、稳发展”、稳定重点产业链供应链专项工作，以坚强合力稳步推进疫情防控、经济发展和社会事业。在 2022 年中国中小城市

高质量发展指数评价中，吴中位列全国综合实力百强区第 9 位、科技创新百强区第 7 位、绿色发展百强区第 7 位。区五届人大一次会议审议批准的主要预期目标完成情况如下（见表一）：全年实现地区生产总值 1600 亿元（预计，下同），增长 2%；一般公共预算收入 210.4 亿元，增长 1%；规上工业产值增长 7.6%；固定资产投资 603.1 亿元；社会消费品零售总额 899 亿元，增长 0.5% 左右；进出口总额 100 亿美元，增长 5.7%；实际使用外资 3.51 亿美元；R&D 经费支出占 GDP 比重达 3.73%；万人有效发明专利拥有量达 85 件；城乡居民人均可支配收入、生产安全事故起数和死亡人数、单位地区生产总值能耗、主要污染物减排完成目标。

表一 2022 年吴中区国民经济和社会发展主要目标完成情况

指标分类	指标名称	2022 年目标	2022 年预计情况	2022 年 1~11 月完成情况
经济发展	地区生产总值	增长 8%左右	增长 2%左右	前三季度增长 1%
	一般公共预算收入	增长 8%左右	增长 1%左右	下降 2.5%
	规上工业产值	增长 10%以上	增长 7.6%左右	增长 7.5%
	全社会固定资产投资	增长 6%以上	下降 5%	下降 0.2%
	社会消费品零售总额	增长 8%以上	增长 0.5%左右	下降 0.74%
	进出口总额	90 亿美元	100 亿美元	91.22 亿美元
	实际使用外资	5.5 亿美元	3.51 亿美元	2.94 亿美元
创新转型	R&D 经费支出占 GDP 比重	3.55%	3.73%	年度统计
	万人有效发明专利拥有量	65 件	85 件	84.42 件
民生质量	城乡居民人均可支配收入	与 GDP 增长同步	与 GDP 增长同步	前三季度与 GDP 增长同步
	城镇登记失业率	3%以内	省不反馈	省不反馈
	生产安全事故起数和死亡人数	完成上级下达任务	完成上级下达任务	下降 61.5% 和 50%

指标分类	指标名称	2022 年目标	2022 年预计情况	2022 年 1~11 月完成情况
生态环境	单位地区生产总值能耗下降	完成上级下达任务	完成上级下达任务	年度统计
	单位地区生产总值二氧化碳排放量下降	完成上级下达任务	省未下达任务	年度统计
	主要污染物排放量削减率（化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物）	完成上级下达任务	完成上级下达任务	年度统计

2022 年国民经济和社会发展规划的执行成效主要体现在：

（一）强化产业创新，综合实力进一步迈上新台阶

产业强区实力提升。出台产业强区发展规划和数字经济时代产业创新集群建设行动计划，着力加大产业扶持力度。深耕“3+3+3”现代产业体系，新一代信息技术、机器人与智能制造、生物医药及大健康三大主导产业规模分别突破 620 亿、1000 亿、300 亿元，同比增长 22%、25%和 43%。战略性新兴产业产值占规上工业产值比重较上年提高 6 个百分点。加快数字产业化、产业数字化，成功举办中国机器人产业发展大会和第二届工控中国大会。完成智能化改造、数字化转型项目 821 个，覆盖规上企业 411 家。凯博易控获评国家级服务型制造示范平台，经开区在全省首个通过省级信创先导区验收，浪潮智能创成省级智能制造示范工厂，2 家企业获评省重点工业互联网标杆工厂，伟创力电脑入选省级首批 5G 全连接工厂。生产性服务业有力发展，规上服务业营收全年保持二位数增幅，其中互联网服务、软件信息、科技服务等行业营收增速全市领先。苏州（太湖）软件和信息服务业集聚区获评第一批省级现代服务业高质量发展集聚示范区，苏州建研院、金

记食品获评第一批省级现代服务业高质量发展领军企业。板块发展水平有力提升，经开区国家综评自 35 名升至 25 名，实现六年连年进位。企业综合实力不断增强，骏创科技登陆北交所、宇邦新材登陆创业板，东瑞医药获评省级跨国公司地区总部及功能性机构，追觅科技、天瞳威视上榜胡润研究院 2022 年全球独角兽，追觅科技获评省独角兽企业。

创新引领能级提升。融入苏州市“科创圈带”建设，发布《吴中区环太湖科创圈建设行动计划（2022-2025）》，科学规划十大科创园区、大力实施十大创新工程。企业创新水平提升，高新技术产业产值达 1393 亿元，新认定高新技术企业超 590 家，再创历年新高。汇川技术荣获国家重大技术装备攻关，安洁科技获评第四批苏州市大企业和领军企业先进技术研发院建设单位。新增 9 家国家级专精特新“小巨人”企业和 94 家省级专精特新中小企业。科沃斯斩获 2022 年中国优秀工业设计奖银奖，为全市唯一。2081 家企业入库国家科技型中小企业，省民营科技企业备案数量同比增长 88.7%。2 家企业获国家重点研发计划立项，凯博易控、三基铸造获批省科技成果专项。创新载体平台能级显著提升，吴中武珞科技园备案为国家级科技企业孵化器，中农大有机循环研究院获评省级新型研发机构。聚焦人才第一资源，第 18 批国家级重大人才引进工程入选 6 人，超历年之和，市级以上领军人才入选 76 个。新增人才公寓 2000 套，人才服务水平持续提升。强化企业创新金融赋能，升级《东吴科技人才贷》政策，170 家企业获得授信

约 7.31 亿元，各类机构推出总规模 200 亿元的科技金融产品。

农文旅商融合提升。地方特色农产品品牌整体提升，碧螺春制作技艺列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，光福桂花入选全国名特优新农产品名录，环太湖流域林畜复合系统入选省级重要农业文化遗产名录，培育国家级、省级农民专业合作社示范社 5 家，新增高标准农田 4474 亩，吴中区获评全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范区。内需消费持续复苏，成功举办夏季购物节、夜经济系列活动，歌林公园东区等项目投用，限额以上批发零售业营收增幅稳定在全市上游，网络零售交易额同比增长 10% 左右。文化事业不断繁荣，宝带桥-澹台湖大运河国家文化公园完成水生态净化提升改造，孙子兵法博物馆开馆，电竞产业园、360 剧场投用。实施吴中“文化使者”培养推广计划。乐曲《听园》获省“五星工程奖”，郭巷塘北遗址出土良渚、崧泽等 6 个时期文物 700 多件组。“环太湖 1 号公路”马拉松 11 月 20 日开跑。全域旅游持续复苏，累计接待游客 1449 万人次，测算旅游总收入达 223 亿元。

（二）营造最佳环境，项目服务进一步做优做强

重点项目品质提优。大力开展“重点项目提质年”活动，250 个重点项目实现“新开工项目数量占比超 50%、产业项目投资占比超 80%、社会资本投资占比超 60%”预定目标。中国中医科学院大学等 3 个省级重大项目全面开工，41 个市级重点项目完成投资 218.6 亿元，增长 3.5%，其中新开工项目 31 个。250 个区级重

点项目完成投资 507.9 亿元，全年竣工、投产重点项目超 100 个。工业投资完成 125 亿元，时代新安、聚微生物等新上项目有力推进。加强融资争取，积极申报基础设施公募 REITs 项目等。

招商引资质效提优。深化“2+3+N”招商体系兵团作战，成立区文化产业招商服务中心。举办承办东盟-中日韩“10+3”合作论坛、太湖经贸洽谈会、大院大所云签约、科技金融赋能产业创新集群发展大会等近 70 场大型活动，面向全球集聚高端产业科技资源。新注册产业项目 176 个、备案总投资 511 亿元、增长 21%。豪利士、久维科技等外资项目落地或增资扩产，注册外资增长 11.1%；实际使用外资结构向优，高技术产业占比 47.1%，排名全市第 3。全面谋划创新策源，招引创新型企业 1330 家，引进润迈德医疗机器人、海通机器人等一批优质项目。哈工大苏州研究院、中国信通院江苏分院落户，苏州清华创新中心、苏州新能源光电技术研究所、苏州工业大数据研究所、苏州药物递送技术研究所等高能级平台加快落地。

营商环境持续提优。制定《吴中区优化营商环境创新行动 2022》，依托吴中区企业服务平台推广“企业看得懂”的政策专题 44 个、政策产品 168 项。常态化开展企业大走访，办好外贸企业沙龙、民营企业座谈会等多场活动。稳岗惠企十条、暖企纾困十条、服务业纾困“22 条”等政策疫情期间为企业雪中送炭，多轮组合式税费支持政策有力减免企业税赋负担。发布电力能源规划，全力做好迎峰度夏用电需求侧响应，有力减小企业用能制约。

制定政务服务事项动态管理办法，梳理发布 223 项行政许可事项清单，推进政务服务“好差评”工作。深化小微企业转贷方式创新试点，转贷基金为 2047 家企业发放贷款 139.2 亿元。探索推广数字人民币，全区开设数字人民币钱包 93.21 万个。

（三）融入空间重构，改革协作进一步点燃引擎

管理体制深化改革。深化“1+9”综合改革，调整优化三大功能区职能机构设置，推动各开发区与下辖镇（街道）合作提升。加快推进教卫统管，59 所公办中小学校全部纳入区级管理，成立区卫生健康发展中心、质控中心。加快国有经济布局优化和结构调整，新建重组六大区属国企，主责主业更加聚焦。出台开发区国企监督管理和区属国企人事薪酬制度改革政策，提高投资决策质效。出台农村集体经济组织投资监督管理办法等文件，村级集体稳定收入突破 18.5 亿元。深化粮食储备体制机制改革，严格落实涉粮问题专项巡察整改，粮食购销总公司转隶农发集团。

区域协同开放发展。特色融入长三角一体化发展，参与虹桥国际开放枢纽北向拓展带建设。积极融入市域一体化发展，与毗邻四区达成合作协议，高标准规划建设核心节点和交通路网。推进独墅湖科教创新区（东区）建设，举办甬端新区推介大会，甬端新区共腾退盘活土地 2220 亩，独墅湖南隧道通车，星塘街南延、南湖路快速路东延持续推进。强化太湖新城·数字经济创新港建设，发布《太湖新城规划建设三年行动计划（2023-2025 年）》，东太湖隧道、苏州湾隧道开工。优化提升太湖科技产业园等载体，

推进长江路南延工程，加快西部片区融入太湖科学城建设。做好对外帮扶协作，支援新疆、西藏、青海、重庆云阳、宿迁宿城等地乡村振兴、社会事业和园区共建等工作，援助支出 1.11 亿元。

空间保障日趋加强。“三区三线”方案获国家批复，划定永久基本农田 8.89 万亩（易地代保 1.13 万亩），生态保护红线 240.03 万亩、城镇开发边界 39.42 万亩。全力服务项目落地，做好空间指标配置、控规编制调整与合规性审查，共计安排国家计划新增建设用地 1758.18 亩，耕地占补平衡指标 1163.81 亩，增减挂钩指标 796.07 亩。土地征供稳步推进，完成供地 104 宗，5287.80 亩，其中工业 25 宗，1236.83 亩。深入推进拆迁清零暨产业用地更新三年行动，340 个清零项目腾退土地约 8500 亩。产业项目承载力进一步提升，村镇老旧工业载体更新改造开工超 40 万平方米。

（四）坚持生态优先，最美吴中进一步彰显魅力

生态示范再上台阶。加快将秀美生态转为发展优势，吴中区入选江苏省首批生态产品价值实现机制省级试点，经开区获批国家生态文明建设示范区（生态工业园区）。太湖水域连续 15 年实现安全度夏。太湖生态岛建设成果凸显，全省首个森林生态系统温室气体碳通量监测塔建成、首个综合性生态环境损害赔偿示范基地落户。生态岛环太湖湿地带开工建设，阴山横山至金庭环岛公路连接线建成通车。自动驾驶项目纳入交通部自动驾驶和智能航运先导应用试点项目，双向 200 公里车路协同基础设施完工。

精准科学依法治污。狠抓中央和省生态环保督察反馈问题及

长江经济带生态环境突出问题整改，全年办结督查交办信访件 118 件。打好碧水蓝天净土保卫战，集中式饮用水源地水质达标率保持 100%，国省考断面稳定达标，整治劣 V 类水体 58 条，稳步推进澄湖西岸岸线整治和水体保护。实施 289 项大气污染治理工程。推进原吴中党校、林通地块等污染场地修复治理和风险管控，严厉打击固废危废违法行为。建设优化各类生态环境监测站 41 个。

深入探索节能低碳。全面开展整县光伏开发试点，光伏备案项目合计容量增长 114.16%，新增光伏装机并网容量增长 102.91%。积极发展绿色产业，智能网联汽车产业规模 196 亿元，增长 28%；节能环保产业规模 180 亿元，同比增长 20%。工业经济更加高效集约，开展重点用能企业节能诊断 12 家，规上工业综合能耗同比持续下降，规上工业产值增速稳定高于工业用电增速。深入推进工业企业资源集约利用综合评价，推进化工新材料科技产业园改造提升，光大环保和惠氏制药入选全省绿色发展领军企业。

（五）注重分类施策，公共服务进一步普惠大众

实事实项目惠民利民。完成十大政府民生实事实项目年度任务，天平中学、独墅湖中学等 8 所学校建成投用，迎春中学等 16 所学校完成教室照明改造。16 个村庄、1991 户农村居民开通天然气。香山街道舟山村等 4 个社区卫生服务站投用。新辟优化调整公交线路 37 条次，新增更新公共自行车 3800 辆、普通或蓝牙车桩 2570 个，新增公共停车泊位 3500 个。建成 15 片笼式篮球场和 5 片笼式足球场。980 户老年人家庭完成适老化改造。稳步开展 10 个老

旧小区综合改造工程，多层住宅增设电梯 51 台。先奇街、东苑路（吴中东路以北）实现综合提升。新、改建 10 个“口袋公园”。建成 50 条幸福河湖，完成特色田园乡村建设项目建设目标。

富民增收有力托底。聚焦高校毕业生、农民工等重点群体，强化就业帮扶，企业有效用工备案人数同比增长 8.54%，城镇调查失业率控制在 5%以内。下达 1.33 亿元稳岗返还资金，惠及企业 3.55 万家、职工近 33 万人。全民参保扩面提质，新增企业参保 2.1 万人，平均月缴费基数增长 17.19%。落实社会保险、妇女儿童、残疾人等支持政策，发放各类退役军人优抚优待补助资金 2334 万元，推广“福村宝”“苏扶保”，防范化解因病返贫致贫。

公共服务优质均衡。一般公共预算支持中民生改善支出全年增长 10.2%，占一般公共预算支出的比重达 81.4%。“一老一幼”保障不断强化，养老服务产业发展和普惠托育体系建设工作荣获 2021 年省政府真抓实干表扬激励，吴中智慧科技养老生活体验馆启用，托育机构完成备案 25 家，列全市第一。排查整治房地产项目风险，全力以赴保障房地产市场平稳健康运行。建立健全粮食保供体系，增强区域应急保供能力，全力保障粮食储备。

（六）紧随政策导向，社会治理进一步做精做细

疫情防控张弛有度。防住疫情和稳住经济同步发力，累计投入疫情防控相关资金 8.13 亿元，自主研发疫情防控“天冠”系统，针对不同疫情防控形势不断优化核酸检测策略，充分发动志愿者，培训防疫员，配足医务人员。加强三级发热诊疗体系建设，各基

层医疗机构在社区卫生服务站(村卫生室)设置发热诊疗站 82 个。优化医疗机构门急诊就诊流程，完善疫苗接种服务，加快药品生产、审批、流通、销售，保障群众就医配药需求。

城乡环境持续提升。完成文明典范城市创建，深入推进“三整治五提升”行动，攻坚开展违建治理三年行动计划，治理违法建设 371 万平方米。新改建公厕 23 座、垃圾转运站 2 座，评定垃圾分类三定一督五星小区 5 个，四星小区 16 个。完善农村建房审批及安全监管机制，完成农房不动产登记发证 2.11 万宗。有序开展山体治理，完成尧峰山木东路东侧节点试点项目方案设计，整治整改问题点千余个。新增市级特色康居乡村 72 个。完成农村污水独立设施接管 38 座。持续做好水利建设，建成防洪闸 15 座、排涝站 5 座、加固加高堤防 5.5 公里，环太湖水闸改建基本完成。

社会治理精准施策。基层管理进一步优化，完成木渎超大型社区拆分，完善智慧化网格管理体系建设，重新划分基础网格 1040 个。综合指挥中心结案工单 20.68 万件，结案率 93.72%，12345 热线回访满意率 98.33%。开展法律咨询 1.4 万次，非诉化解矛盾纠纷 2.04 万件。常态化推进扫黑除恶斗争。开展夏季治安打击整治“百日行动”。抓实危化品、交通运输、建筑施工、城镇燃气、文化旅游、森林防火等重点领域安全隐患排查整治，生产安全事故起数和死亡人数同比下降 69.2%和 60%。出台法治政府建设实施方案。持续强化审计工作，节约政府资金 19.75 亿元。防范化解政府性债务风险，落实“镇债县管”要求，统筹做好总量管控和

平台压降，严控债务规模。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，发展中还存在一些问题和不足，主要表现在：经济下行压力加大，产业结构有待优化，项目落地和产出有待加速，城乡建设受资金约束步伐放缓，环境质量仍有改善空间，群众急难愁盼问题仍有待解决，政府性债务风险有待化解，房地产市场健康发展仍需推进。对此，我们将尽力而为、量力而行，分类施策、循序渐进，久久为功加以解决。

二、关于 2023 年主要预期目标安排的建议

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，**从国际看**，全球经济仍处于后疫情时代的恢复通道中，经济恢复不同步、不均衡，地缘政治风险仍然较高；**从国内看**，2023 年将坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，稳增长、稳就业、稳物价工作将摆在更加突出位置；**从全省看**，结构调整、资源供给、提振需求等方面承受着一定压力，房地产市场走弱影响将向相关产业链传导，但是我省经济韧性好、潜力足、回旋余地大的特质没有改变，产业发展竞争力和韧性不断增强；**从全市看**，虽然面临着外部环境趋紧、内部资源要素制约的复杂局面，但是我市制造业规模大、配套能力强，经济大市仍将有“勇挑大梁”的担当作为；**从我区看**，“环太湖科创圈”“吴淞江科创带”、市域一体化等重大战略机遇叠加，科教人才资源不断集聚，战略性新兴产业势头良好。因此，我们必须在变局中抢抓机遇、扬长补短，在新局中展现作为、奋勇前行。

围绕区委五届六次全会部署，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，在新征程上高水平展现中国式现代化的吴中实践，更好地“扛起新使命、谱写新篇章”。我们要把准历史方位，增强现实担当，对标党中央“两步走”的战略安排，按照省委、市委的部署要求，牢记习近平总书记“为太湖增添更多美丽色彩”的殷切嘱托，推动“产业强区、创新引领”取得新的更大进展，在新征程上高水平展现中国式现代化的吴中实践，向历史和人民交出新的优异答卷。综合考虑经济社会发展的全面性、系统性、协调性，2023 年主要预期目标如下：

表二 2023 年吴中区国民经济和社会发展主要目标

指标分类	指标名称	2023 年预期目标
经济发展实力	地区生产总值	增长 6%左右
	规上工业产值	增长 10%以上
	全社会固定资产投资	稳中提质
	工业投资	增长 20%
	社会消费品零售总额	增长 6%以上
	进出口总额	增长 10%以上
	实际使用外资	5 亿美元
	一般公共预算收入	增长 6%以上
现代产业体系	高新技术产业产值	超 1400 亿
	工业战略性新兴产业产值占工业总产值比重（国家新口径）	48%
	高技术产业投资	63.5 亿元
	有效高新技术企业数	1400 家
	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	17%
	制造业智能化改造和数字化转型改造企业数	完成 1000 个 实现规上企业全覆盖

指标分类	指标名称	2023 年预期目标
科教人才支撑	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重	3.8%
	企业研究与试验发展经费投入	增长 10%
	每万人口高价值发明专利拥有量	22 件（万人有效发明专利拥有量 90 件）
	新增高技能人才数	6000 人
公共服务能力	城乡基本养老保险参保缴费率	90%
	政务服务可网办率	完成上级下达任务
	新开工改造城镇老旧小区	完成上级下达任务
	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数	3.3 个
	普惠性幼儿园覆盖率	90%
	接受上门服务的居家老年人数占比	14.4%
人民共同富裕	城乡居民人均可支配收入	与经济增长基本同步
	城镇新增就业人数	1.7 万人
绿色转型发展	PM2.5 浓度	完成上级下达任务
	空气质量优良天数比例	
	省考地表水达到或优于Ⅲ类水体比例	
	主要污染物排放总量削减	
安全保障水平	生产安全事故起数和死亡人数下降	降幅大于全市平均水平

1. 关于经济发展指标：贯彻落实中央经济工作会议要求，落实省委、市委经济工作和区委区政府指示，对应国家、省、市各方面预期安排，提出把地区生产总值的目标设定在增长 6%左右，主要综合考虑如下三个方面：一是全国经济整体呈现修复向好态势。随着防疫措施的调整优化，各项稳经济政策的叠加积累效应将逐步释放，生产消费活力将持续恢复，经济增速有望逐步向潜在增长率水平回归。二是以更快发展速度匹配宏伟发展目标。吴中区设定地区生产总值目标 6%左右，略高于苏州预期目标，有助

于动员各地各部门全力以赴，为苏州作出更大贡献、体现更多担当。三是实体动能将形成有力支撑。近年来，吴中区不断做实产业强区战略布局，制造业整体提档升级、加速发展，计划规上工业产值增长 10%以上，工业投资增长 20%。投资指标方面，综合考虑重大项目储备和房地产投资情况，全社会固定资产投资计划为稳中提质。消费方面，虽然汽车、石油等大宗消费承压明显，但京东等新设企业将有所发展，而且未来实施扩大内需战略，突出消费基础作用，预计文体娱乐、餐饮旅游等消费业态加速回暖，计划社会消费品零售总额增长 6%以上。外贸方面，进出口总额计划为增长 10%以上。实际使用外资计划为 5 亿美元，主要依据外资项目发展情况及现有招商引资项目储备。

2. 关于创新转型指标：近年来我区全力贯彻落实创新引领发展战略，研发投入不断加大、载体建设加速推进、大院大所和创新型企业的招引力度持续加强，党的二十大提出，要加快实施创新驱动发展战略，提升科技投入效能，要进一步深化创新引领，把握“科创圈带”在吴中交汇叠加的历史机遇，多角度、全方位提振企业创新发展的信心，引导更多社会资本流向科创领域，有效高新技术企业数目标计划为 1400 家；制造业智能化改造和数字化转型项目数目标计划定为 1000 个；数字经济核心产业增加值占 GDP 比重目标 17%；全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重目标计划为 3.8%；企业研究与试验发展经费投入计划增长 10%；每万人口高价值发明专利拥有量计划为 22 件。

3. 关于民生质量指标：吴中区始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，坚守民生、安全重要底线，落实好就业优惠政策，城乡居民人均可支配收入计划与经济增长基本同步，城镇新增就业人数 1.7 万人，新开工改造城镇老旧小区、政务服务可网办率计划为完成上级下达任务，生产安全事故起数和死亡人数计划为降幅大于全市平均水平。

4. 关于生态环境指标：近年来，吴中区积极发挥“最美吴中”的优势，扎实做好节能减排和产业转型，PM2.5 浓度、空气质量优良天数比例、地表水达到或优于Ⅲ类水体比例和主要污染物排放量削减率计划为完成上级下达任务。

三、2023 年国民经济和社会发展的主要任务和措施

围绕 2023 年全区经济社会发展的七大类 31 项主要预期目标，建议抓好五个方面 17 项重点任务。

（一）聚力产业，强化创新，筑牢发展压舱石

坚定不移夯实产业底板。聚力“3+3+3”现代产业体系，做优做强数字经济时代产业创新集群，落实产业创新集群“八个一”工作机制。进一步夯实制造业发展根基，推动新一代信息技术、机器人与智能制造、生物医药及大健康产业规模分别突破 750 亿元、1300 亿元和 380 亿元，积极开辟航空航天、节能环保、智能网联等战新产业赛道。推进生产性服务业高质量发展，落实新一轮服务业政策，全面助力总部经济、楼宇经济等现代服务业提质增效，更大力度引育地区总部和功能性机构。扎实推进产业动能

转换，发展数字经济，办好工控中国大会、工业互联网大会、首届中国（苏州）太湖新一代信息技术创新大会，建设工业互联网创新中心，积极推进星火·链网超级节点建设。全面开展第五次全国经济普查，盘点回顾五年经济发展成果。

勇攀科技创新高原高峰。贯彻落实环太湖科创圈行动计划，推动吴中太湖新城·数字经济创新港、临湖生物医药科教创新集聚区、太湖科技产业园等重点片区提档升级。实施科技企业百千万培育工程，构建百家“角端”培育企业、千家科技领军企业、万家科技型中小企业的分层培育体系，招引创新型企业超1400家。引育服务科创载体平台，加快清华大学智能产业研究院智能新药研发平台等落地。强化金融支持，用好东吴贷系列产品和东吴创新创业引导基金等投融资工具，撬动引导社会资本支持科技创新。

加快农文旅商融合提升。推动品牌强农、园区带农、科技兴农，新增高标准农田5800亩，建设农业物联网基地、农业科技示范展示基地、绿色水产养殖科创示范中心4个。加快《洞庭山碧螺春保护管理条例》立法，成立洞庭山碧螺春茶产业研究院，高标准打造水月坞中国洞庭山碧螺春茶文化园，举办首届中国洞庭山碧螺春茶文化节。办好四季促消费、美食节、汽车节、年货节等消费活动，深化“一刻钟便民生活圈”建设，拓展数字人民币消费场景，全力提振消费信心。布局优质乡村文旅产业集群，办好太湖文化旅游节、马拉松赛事等活动。

（二）深化改革，提档服务，引燃发展动力源

深入实施重点项目提效。开展“重点项目提效年”活动，推动省重大项目和省重大制造业总量进一步突破，全力推进 54 个、总投资超 1000 亿元的市重点项目和 260 个、总投资超 2200 亿元的区重点项目。优化重点项目观摩会、领导挂钩等有效机制，积极推进“项目策划生成”“工规+人防设防审查”等审批事项改革，全流程跟踪闭环管理服务，推动项目签约、审批、落地、开工、投产进一步提速。强化资本服务，争取国家开发银行、农业发展银行等政策性贷款，用好公募 REITs 等融资产品。

兵团作战全力双招双引。发挥“2+3+N”招商体系效能，办好东亚企业家太湖论坛、新一代信息技术大会等重大活动，谋划开展北上深及境外的专场招商，突出关注产业链招商、生态圈招商、中介咨询招商以及“二次招商”，确保招引优质产业项目备案投资超 600 亿元，增长 20%以上。强化人才引领驱动，办好东吴双创峰会、东吴科技创新创业大赛等引才活动，深化“以才引才”“以企引才”“以赛引才”模式。发挥国有经济效能，提升载体平台建设水平和产业项目承载力。

用心用情服务市场主体。紧跟国家营商环境创新试点，研究发布《吴中区优化营商环境创新行动 2023》。执行退税减税、社保降缓缴等纾困解难政策，进一步减轻企业负担。通过定期走访、沙龙座谈、数据监测、政策培训、服务管家、领导挂钩等多种渠道机制，倾听企业诉求并及时解决。加强企业品牌质量建设，通过政策引导和资源倾斜，更大力度支持龙头企业发展再突破。提

升上市企业服务质效，做好培育辅导、机构连线、风险化解，推动新增上市企业 4 家。

纵深推进制度改革创新。持续深化“放管服”改革，加快政务服务标准化规范化便利化建设，深入推进政务服务“一网通办”，丰富“一件事一次办”场景，进一步拓展“一业一证”试点行业范围，探索开展“一照多址”“证照联办”改革。巩固基层“三整合”改革成果。理顺国家级开发区、经济发达镇、其他镇（街道）的行政许可事项和区镇村三级公共服务事项，发布标准化公共服务事项清单。推进服务贸易试点，推动自贸联动创新区加快复制推广江苏自贸区、苏州自贸片区改革试点经验。

（三）强化协作，保障空间，共谋发展新布局

大力融入区域发展战略。积极融入长三角一体化、市域一体化，落实毗邻板块战略合作备忘录，共建虹桥国际开放枢纽北向拓展带，持续优化经济布局，打造强劲活跃增长极。协同工业园区打造“一号工程”，推进科教与高端产业高效协同；联动吴江，优化太湖新城基础设施建设，加速构建“三快两隧”快速通达体系；推动光福片区主动接受太湖科学城辐射带动，提升新一代信息技术、智能网联、航空航天等产业水平。

更大力度保障土地空间。以“三区三线”划定成果为基础，“三区三片”功能区为载体，坚持生态优先、创新驱动，有序开展 2023 年度经开区、度假区、高新区重点区域内生活、生产用地涉及的土地征收成片开发方案编制，进一步提升公共服务质量，

完善城市功能品质。针对已经批准的 2021-01 号、2021-02 号、2021-03 号成片开发方案，切实做好住宅、商业、工业项目方面的土地征供保障工作。加快编制吴中分区规划和三个单元规划，妥善做好过渡期内生态管控区域、林业、湿地等专项管控，确保规划管理平稳过渡。深化拆迁清零和产业用地更新三年行动，力争全年完成拆迁清零 1.2 万亩。

整合设计提升城乡风貌。稳步开展基础设施建设，建设通苏嘉甬铁路，全线贯通南湖路东延工程，完成星塘街南延、尹山大桥、东山大道和东欣路改造，加快推进苏州湾隧道、东太湖隧道、长江路南延等项目，开工高垫大桥、胜浦大桥引桥及连接线等工程。加强城市更新，探索多方共担筹资模式，稳步实施老旧小区改造、既有多层住宅加装电梯、文体设施布局等。营造畅通美丽道路环境，新增公共泊位 3700 个，非机动车停车泊位 1594 个，新辟优化及开通定制公交 15 条。做好文化保护，完成相关文保单位修缮工程。高质量提升农村人居环境品质，新增市级特色康居乡村 20 个。高水平推动农村地区片区化发展、澄湖地区协同发展和乡村振兴片区建设。加快 25 个主要山体“一山一策”规划落地，打造尧峰山、天池山、叶山岛等亮点标杆。提升农村公路硬件设施，加快创建国家级“四好农村路”示范区。

（四）生态优先，低碳转型，绿色发展立标杆

高标准建设太湖生态岛。纵深推进生态产品价值实现机制试点，推动编制生态岛生态产品开发利用发展指引与生态产品价值

实现规划。积极争创首批省级生态岛试验区试点，实施清洁水环境提升、湖滨鱼鸟生境改善、浆果林木多样性丰富及生态保护基础能力提升等四大类 14 个重点工程。争取全国生态环境保护影视资料保护与研究基地落户生态岛。加快太湖碳谷、水管家、生态管家、能源管家、三峡集团长江生态环保集团等项目合作进程。

问题导向抓实环境治理。深入整改中央、省生态环境保护督察问题，挂图作战、逐一销号。做好太湖安全度夏应急防控，实现更高水平“两个确保”。开展退圩还湖规划编制工作。打好蓝天、碧水、净土保卫战，深化清洁空气示范社区建设，完成大气减排项目 300 项，淘汰国Ⅲ及以下柴油车 7000 辆；开展重点国考断面上游排涝泵站拦蓄污水排查监测，加快整治吴淞江、澄湖湖心断面、澄湖西岸岸线和东山通湖河道；强化土壤污染防治，保障重点项目建设用地供应，加快经营性土地项目上市。

加快绿色转型节能减排。加快产业结构调整，发展智能网联汽车产业，加速推进百度 Apollo park 及车路协同基础设施改造二期，健全道路测试和示范应用管理体系。推动能源结构调整，推进光大环保三期提标改造、吴淞江燃汽轮机等绿色能源项目建设，深入推进屋顶光伏开发试点。持续开展“散乱污”整治三年行动计划，完成散乱污 35 个区块、1512.76 亩、157 个点位整治任务。

（五）服务保障，为民务实，铺就发展幸福路

着力富民增收就业托底。贯彻落实《江苏省就业促进条例》，常态化举办招聘专场、开设“直播带岗”“在线探岗”“直播荐

才”，持续拓宽就业渠道，城镇调查失业率控制在5%左右，实施“吴地工匠”技能人才培养行动。推动居民参保扩面提质，健全多层次社会保障体系。推动集体资产补办“两证”，有序实施集体存量资产更新改造或清理腾退，持续放大集体经济强村富民效益，多元发展乡村特色产业，强化农村集体经济组织投资项目分类监管，力争村均集体经济可支配收入达到1800万元。支持刚性和改善性购房需求，做好预售资金监管、潜在风险项目防控预案，推进房地产市场平稳健康发展。

全力补齐公共服务短板。高质量完成十大政府民生实事项目。统筹编制教育设施布局专项规划，加快推进太湖街道九年一贯制学校等15个新改扩建学校建设，秋季启用金庭九年一贯制学校等6所学校。推进学前教育、特殊教育普惠健康发展，全面提升高中办学水平。积极服务“一老一幼”，打造儿童友好社区、街区、社区卫生服务中心等一批示范点，实施老年人家庭适老化改造1000户。改造一批农贸市场。持续完善社会救助体系，保障退役军人、妇女儿童和残疾人权益，做好无障碍城市建设。

加快卫生健康事业发展。配合建设中国中医科学院大学、中医类国家医学中心和国家区域医疗中心。创建全国基层中医药工作示范县，促进中医药传承创新发展。完善“2+4+14”三级卫生健康服务体系。加强疫情防控救治体系和应急能力建设。加快推进吴中区公共卫生中心等项目建设，完善基层医疗急救体系，做好地方病职业病防治工作。

提高公共安全治理水平。完善社会治理体系，推进“精网微格”工作，优化“1+1+N”网格力量新体系。常态化做好扫黑除恶工作。扎实推进全区“八五”普法，贯彻落实《江苏省公共法律服务条例》，制定吴中区法律服务业发展三年行动计划，探索建立吴中法律服务产业集聚区，配强基层调解力量，培育一批品牌调解组织。以新安全格局保障新发展格局，紧盯危化品、工贸、消防、既有建筑、城镇燃气、食品药品等重点安全领域，确保各行业领域安全稳定。全力保障粮食能源供应，维护物价稳定、社会稳定和金融安全。继续落实“镇债县管”，加大化债力度，稳妥推进隐性债务化解，防范化解重大经济金融风险。

四、2023 年度吴中区国有土地上房屋征收计划表

序号	建设项目名称	所属区域	征收面积 (万㎡)	项目性质	项目属性
1	豪仕登北侧旧城改造	长桥街道	0.47	旧城区改建	结转
2	东庙金浜规划幼儿园	长桥街道	0.05	公共事业（教育）	结转
3	石湖东岸澜庭二期安置房	长桥街道	0.20	保障性安居工程	结转
4	石湖西路改造工程	长桥街道	3.60	旧城区改建	结转
5	石湖西路道路绿化建设	长桥街道	0.99	基础设施（交通）	结转
6	新塘村旧城改造	长桥街道	0.78	旧城区改建	结转
7	石湖东岸澜庭三期南侧道路建设	长桥街道	0.13	基础设施（交通）	结转
8	洋海廊旧城改造	长桥街道	0.33	旧城区改建	结转
9	旺吴路南北工业区旧城改造	长桥街道	4.00	旧城区改建	结转
10	甬胜路拓宽项目	甬直镇	8.79	基础设施（交通）	新增
11	通苏嘉甬前港段	甬直镇	2.44	基础设施（交通）	新增
12	通苏嘉甬湖浜段	甬直镇	0.52	基础设施（交通）	新增
13	通苏嘉甬澄墩段	甬直镇	1.44	基础设施（交通）	新增
14	通苏嘉甬瑶盛段	甬直镇	1.12	基础设施（交通）	新增
15	东环高架南延一期辅路	郭巷街道	0.28	基础设施（交通）	新增

序号	建设项目名称	所属区域	征收面积 (万m ²)	项目性质	项目属性
16	警校路北延	郭巷街道	0.02	基础设施（交通）	结转
17	姜家小学	郭巷街道	0.09	公共事业（教育）	结转
18	姜家小学南侧道路	郭巷街道	0.08	基础设施（交通）	结转
19	马村路拓宽	郭巷街道	0.07	基础设施（交通）	结转
20	通达路拓宽	郭巷街道	1.50	基础设施（交通）	新增
21	东湖幼儿园建设项目	城南街道	0.40	公共事业（教育）	新增
22	碧波小学扩建项目	城南街道	0.40	公共事业（教育）	新增
23	邵昂幼儿园建设项目	城南街道	0.20	公共事业（教育）	新增
24	梧桐街道路项目	城南街道	0.10	基础设施（交通）	新增
25	文溪花园六期安置房	越溪街道	0.04	保障性安居工程	新增
26	村内南北河北延项目	木渎镇	1.01	基础设施（水利）	新增
27	纬四路工程项目	木渎镇	0.51	基础设施（交通）	新增
28	经十一路纬二路工程项目	木渎镇	1.83	基础设施（交通）	新增
29	经十路纬二路工程项目	木渎镇	1.68	基础设施（交通）	新增
30	西跨塘片区旧城改造项目	木渎镇	34.45	旧城区改建	新增

苏州市吴中区五届人大二次会议秘书处

2023 年 1 月 2 日